

AUTO N. 00260
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO
AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE
AMBIENTE**

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente a través de la Subdirección del Recurso Hídrico y del Suelo, en ejercicio de sus facultades de seguimiento, vigilancia y control, y en aras de evaluar el **Radicado No. 2016ER44916 del 15 de marzo de 2016**, por medio del cual se emitió caracterización de vertimientos, efectuó visita técnica el día **21 de febrero de 2018**, a las instalaciones del establecimiento de comercio denominado **AUTOLAVADO LA 161**, propiedad de la señora **ADA AZUCENA MORENO REYES** identificada con cédula de ciudadanía No. 52.337.459, predio ubicado en la Carrera 12 A No. 161-22, de la localidad de Usaquén, de esta ciudad, con el fin de verificar el cumplimiento ambiental en materia de vertimientos.

Que posteriormente mediante el **Radicado No. 2020ER26317 del 5 de febrero de 2020**, se allegaron a la entidad los resultados de la caracterización de vertimientos realizada en el marco del Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital – Fase XV, ejecutada el día 11 de marzo de 2019, a las descargadas generadas en el predio de la Carrera 12 A No. 161-22, de la localidad de Usaquén de esta ciudad, donde se ubica el establecimiento de comercio **AUTOLAVADO Y LUBRICENTRO 161**, propiedad de la señora **ADA AZUCENA MORENO REYES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.337.459.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que la Subdirección de Recurso Hídrico y del Suelo, de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, como consecuencia de la información recopilada, emitió los **Conceptos Técnicos Nos. 07813 del 27 de junio de 2018 y 09899 del 02 de noviembre del 2020**, que permitió concluir:

- **Concepto Técnico No. 07813 del 27 de junio de 2018**

“(…) 4.3 ANALISIS DE LA CARACTERIZACION (CUMPLIMIENTO NORMATIVO)

***Datos metodológicos de la caracterización - 2016ER44916 del 15/03/2016 Reporte de Resultados No. A-8848-15.**

| | | |
|---|---|---|
| Datos de la caracterización | Origen de la caracterización | <i>Fase XIII del programa de monitoreo de afluentes y efluentes en Bogotá</i> |
| | Fecha de la caracterización | <i>05/10/2015</i> |
| | Laboratorio responsable del muestreo | <i>Antek S.A.</i> |
| | Laboratorio responsable del análisis | <i>Antek S.A.</i> |
| | Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros | <i>Ninguno</i> |
| | Parámetro(s) subcontratado(s) | <i>Ninguno</i> |
| | Horario del muestreo | <i>16:28 – 17:28</i> |
| | Duración del muestreo | <i>1 hora</i> |
| | Intervalo de toma de muestra | <i>Ninguno</i> |
| | Tipo de muestreo | <i>Puntual</i> |
| | Lugar de toma de muestras | <i>Caja de inspección externa</i> |
| | Reporte del origen de la descarga | <i>Lavado de autos</i> |
| | Tipo de descarga | <i>Intermitente</i> |
| | Tiempo de descarga (h/día) | <i>10</i> |
| No. de días que realiza la descarga (Días/Mes) | <i>30</i> | |
| Datos de la fuente receptora | Tipo de receptor del vertimiento | <i>Red de Alcantarillado</i> |
| | Nombre de la fuente receptora | <i>Carrera 12 A</i> |
| | Cuenca | <i>Salitre-Torca</i> |
| Caudal vertido | Caudal promedio reportado (L/s) | <i>0,08340</i> |

(...)

* Resultados reportados en el informe de caracterización, referenciados con la Tabla B de la Resolución 3957 de 2009.

| PARÁMETRO | UND | VALOR OBTENIDO | NORMA | CUMPLIMIENTO |
|-----------------------------|----------|----------------|-----------|------------------|
| DBO ₅ | mg/L | 238 | 800 | Cumple |
| DQO | mg/L | 594 | 1.500 | Cumple |
| Grasas y Aceites | mg/L | 32,9 | 100 | Cumple |
| pH | Unidades | 8,26 | 5.0 – 9.0 | Cumple |
| Sólidos Sedimentables | mL/L | 0,1 | 2 | Cumple |
| Sólidos Suspendidos Totales | mg/L | 295 | 600 | Cumple |
| Temperatura | °C | 17,7 | 30 | Cumple |
| Tensoactivos (SAAM) | mg/L | 11,2 | 10 | NO CUMPLE |

*El usuario excede los límites máximos permisibles para el parámetro de Tensoactivos (SAAM) monitoreado el día 05/10/2015, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 3957 de 2009 "Por la cual se establece la norma técnica para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el distrito capital" la cual es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos.

*El laboratorio Antek S.A. responsable del muestreo y análisis, al momento de la caracterización se encontraba acreditado por el IDEAM bajo Resolución de extensión de la acreditación por pruebas de evaluación de desempeño No. 0499 del 28 de marzo de 2016. Acreditación vigente desde 18 de septiembre de 2015 hasta 18 de septiembre de 2018.

“ 5. CONCLUSIONES

| NORMATIVIDAD VIGENTE | CUMPLIMIENTO |
|--|--------------|
| CUMPLE EN MATERIA DE VERTIMIENTOS | No |
| JUSTIFICACIÓN | |
| <p>En visita técnica realizada el día 21/02/2018 se evidencia que el usuario tiene como actividad principal el lavado de vehículos, el cual, genera aguas residuales no domésticas; las cuales son tratadas mediante un sistema conformado por rejillas y trampas de grasas, contando con caja de inspección para el aforo y toma de muestras para el vertimiento generado, que finalmente es vertido a la red de alcantarillado público de la Carrera 12 A.</p> <p>Se informa que el mantenimiento de dicho sistema es realizado por los empleados del establecimiento y se lleva a cabo diariamente. La disposición de los lodos procedentes de la actividad de lavado de vehículos permite que la fracción líquida drene al sistema de tratamiento consistente en rejillas y trampa de grasas, esta disposición es realizada con la empresa Lime.</p> <p>El usuario es objeto del trámite de Registro de Vertimientos en cumplimiento de la Resolución 3957 de 2009, y una vez revisados los antecedentes, el usuario cuenta con dicho registro bajo consecutivo No. 01292 del 26/11/2015, comunicado mediante oficio 2015EE235921 de la misma fecha.</p> <p>De acuerdo a los resultados de la caracterización presentada en el marco del contrato 1355 de 2015</p> | |

| NORMATIVIDAD VIGENTE | | | CUMPLIMIENTO | |
|--|------|----------------|---------------------------------|---|
| CUMPLE EN MATERIA DE VERTIMIENTOS | | | No | |
| JUSTIFICACIÓN | | | | |
| <p>(Fase XIII del Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes de Bogotá), mediante radicado 2016ER44916 del 05/03/2016, se puede establecer que el establecimiento excede los límites máximos permisibles para el parámetro de Tensoactivos (SAAM) monitoreado el día 05/10/2015, de acuerdo a lo establecido en la Resolución 3957 de 2009, la cual teniendo en cuenta la fecha de caracterización es soporte de cumplimiento normativo en materia de vertimientos. Para esta caracterización se establece:</p> <ul style="list-style-type: none"> El laboratorio Antek S.A. responsable del muestreo y análisis, al momento de la caracterización se encontraba acreditado por el IDEAM bajo Resolución de extensión de la acreditación por pruebas de evaluación de desempeño No. 0499 del 28 de marzo de 2016. Acreditación vigente desde 18 de septiembre de 2015 hasta 18 de septiembre de 2018. <p>Por otra parte, se concluye que el usuario obtuvo los siguientes incumplimientos, producto del muestreo y caracterización de vertimientos:</p> | | | | |
| PARÁMETRO | UND | VALOR OBTENIDO | Norma – Resolución 3957 de 2009 | (%) tomando como base 100%= límite máximo permitido |
| Tensoactivos (SAAM) | mg/l | 11,2 | 10 | 112% |

- Concepto Técnico No. 09899 del 02 de noviembre del 2020

“(…) 3.2 ANALISIS DE LA CARACTERIZACION (CUMPLIMIENTO NORMATIVO)

* Datos metodológicos de la caracterización remitida bajo el Radicado No. 2020ER26317 de 05/02/2020 y Memorando No. 2020IE137410 de 14/08/2020

| | | |
|------------------------------------|---|--|
| Datos de la caracterización | Origen de la caracterización | Programa de Control de Afluentes y Efluentes Fase XV. |
| | Fecha de la caracterización | 11/03/2019 |
| | Numero de muestra | SDA 1103WI06 y CAR 646-19 |
| | Laboratorio responsable del muestreo | Laboratorio Ambiental Corporación Autónoma Regional CAR |
| | Laboratorio responsable del análisis | Laboratorio Ambiental Corporación Autónoma Regional CAR |
| | Laboratorio(s) subcontratado(s) para el análisis de parámetros | Instituto de Higiene Ambiental SAS, Hidrolab Colombia Ltda., Chemical Laboratory SAS. |
| | Parámetro(s) subcontratado(s) | Aceites y Grasas, Arsénico, Cadmio, Cianuros, Cobre, Estaño, Fenoles, Hidrocarburos, Hierro, Mercurio, Níquel, Sulfuros, Zinc. |
| | Horario del muestreo | 14:00 |
| Duración del muestreo | Sin determinar | |

| | | |
|-------------------------------------|---|--|
| | Intervalo de toma de muestra | <i>Sin determinar</i> |
| | Tipo de muestreo | <i>Puntual</i> |
| | Lugar de toma de muestras | <i>Caja de inspección externa</i> |
| | Reporte del origen de la descarga | <i>Lavado de vehículos y lubricentro</i> |
| | Tipo de descarga | <i>continua</i> |
| | Tiempo de descarga (h/día) | <i>10</i> |
| | No. de días que realiza la descarga (Días/Mes) | <i>30</i> |
| Datos de la fuente receptora | Tipo de receptor del vertimiento | <i>Red de Alcantarillado Público</i> |
| | Nombre de la fuente receptora | <i>Colector Carrera 12 A</i> |
| | Cuenca | <i>Salitre - Torca</i> |
| Caudal vertido | Caudal promedio reportado (L/s) | <i>0,20</i> |

*** Resultados reportados en el informe de caracterización referenciados con la Resolución 631 del 2015 y la Resolución 3957 de 2009 (Rigor Subsidiario).**

| ACTIVIDADES INDUSTRIALES, COMERCIALES O DE SERVICIOS DIFERENTES A LAS CONTEMPLADAS EN LOS CAPÍTULOS V Y VI | | Valores Máximos Permisibles en los Vertimientos Puntuales a Red Alcantarillado Público | Límites de | Valor obtenido | Cumplimiento |
|--|---------------------|--|------------|----------------|------------------|
| Parámetro | Unidades | | de | | |
| Generales | | | | | |
| Temperatura | °C | 30* | | 17,5 | Cumple |
| pH | Unidades de pH | 5,0 a 9,0 | | 8,49 | Cumple |
| Demanda Química de Oxígeno (DQO) | mg/L O ₂ | 225 | | <10 | Cumple |
| Demanda Bioquímica de Oxígeno (DBO ₅) | mg/L O ₂ | 75 | | 6,6 | Cumple |
| Sólidos Suspendedos Totales (SST) | mg/L | 75 | | 7 | Cumple |
| Sólidos Sedimentables (SSED) | mL/L | 1,5 | | <0,1 | Cumple |
| Grasas y Aceites | mg/L | 15 | | 60,1 | No Cumple |
| Compuestos Fenólicos Semivolátiles | mg/L | Análisis y Reporte | | Sin determinar | Sin determinar |
| Fenoles | mg/L | 0,2 | | <0,15 | Cumple |

| | | | | |
|---|------|--------------------|----------------|----------------|
| Formaldehido | mg/L | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| Sustancias activas al azul de metileno (SAAM) | mg/L | 10* | <0,40 | Cumple |
| Hidrocarburos | | | | |
| Hidrocarburos Totales (HTP) | mg/L | 10 | <10 | Cumple |
| Hidrocarburos Aromáticos Policíclicos (HAP) | mg/L | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| BTEX (Benceno, Tolueno, Etilbenceno y Xileno) | mg/L | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| Compuestos Orgánicos Halogenados (AOX) | mg/L | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| Compuestos de Fósforo | | | | |
| Fósforo Total (P) | mg/L | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| Ortofosfatos (P-PO ₄ ³⁻) | mg/L | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| Compuestos de Nitrógeno | | | | |
| Nitratos (N-NO ₃ ⁻) | mg/L | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| Nitrógeno Amoniaca (N-NH ₃) | mg/L | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| Nitrógeno Amoniaca (N-NH ₃) | mg/L | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| Nitrógeno Total (N) | mg/L | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| Iones | | | | |
| Cianuro Total (CN ⁻) | mg/L | 0,1 | <0,1 | Cumple |
| Cloruros (Cl ⁻) | mg/L | 250 | 3,98 | Cumple |
| Fluoruros (F ⁻) | mg/L | 5 | <0,11 | Cumple |
| Sulfatos (SO ₄ ²⁻) | mg/L | 250 | 2,34 | Cumple |
| Sulfuros (S ²⁻) | mg/L | 1 | <1 | Cumple |
| Metales y Metaloides | | | | |

| | | | | |
|---|------------------------|--------------------|----------------|------------------|
| Aluminio (Al) | mg/L | 10* | 0,2433 | Cumple |
| Antimonio (Sb) | mg/L | 0,3 | <0,0107 | Cumple |
| Arsénico (As) | mg/L | 0,1 | <0,005 | Cumple |
| Bario (Ba) | mg/L | 1 | 0,0374 | Cumple |
| Berilio (Be) | mg/L | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| Boro (B) | mg/L | 5* | <0,0113 | Cumple |
| Cadmio (Cd) | mg/L | 0,01 | <0,01 | Cumple |
| Cinc (Zn) | mg/L | 2* | 0,560 | Cumple |
| Cobalto (Co) | mg/L | 0,1 | <0,0101 | Cumple |
| Cobre (Cu) | mg/L | 0,25* | 0,325 | No Cumple |
| Cromo (Cr) | mg/L | 0,1 | <0,0104 | Cumple |
| Estaño (Sn) | mg/L | 2 | <1 | Cumple |
| Hierro (Fe) | mg/L | 1 | 13,4 | No Cumple |
| Litio (Li) | mg/L | 0,1 | <0,0107 | Cumple |
| Manganeso (Mn) | mg/L | 1* | 0,0213 | Cumple |
| Mercurio (Hg) | mg/L | 0,002 | 0,00471 | No Cumple |
| Molibdeno (Mo) | mg/L | 10* | <0,0111 | Cumple |
| Níquel (Ni) | mg/L | 0,1 | <0,02 | Cumple |
| Plata (Ag) | mg/L | 0,1 | <0,0108 | Cumple |
| Plomo (Pb) | mg/L | 0,1 | <0,0108 | Cumple |
| Selenio (Se) | mg/L | 0,1* | <0,0111 | Cumple |
| Titanio (Ti) | mg/L | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| Vanadio (V) | mg/L | 1 | <0,0112 | Cumple |
| Otros Parámetros para Análisis y Reporte | | | | |
| Acidez Total | mg/L CaCO ₃ | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| Alcalinidad Total | mg/L CaCO ₃ | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| Dureza Cálcica | mg/L CaCO ₃ | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |
| Dureza Total | mg/L CaCO ₃ | Análisis y Reporte | Sin | Sin determinar |

| | | | | |
|--|-----|--------------------|----------------|----------------|
| | | | determinar | |
| Color Real (Medidas de Absorbancia a las siguientes longitudes de onda: 436 nm, 525 nm y 620 nm) | m-1 | Análisis y Reporte | Sin determinar | Sin determinar |

*Concentración Resolución 3957 de 2009 (aplica rigor subsidiario)

Nota: Para los demás parámetros se toman los valores establecidos en la Resolución 631 de 2015

(...) 4. CONCLUSIONES

| NORMATIVIDAD VIGENTE | CUMPLIMIENTO |
|--|--------------|
| CUMPLE EN MATERIA DE VERTIMIENTOS | NO CUMPLE |
| <p>El usuario ADA AZUCENA MORENO REYES, ubicado en el predio con nomenclatura Carrera 12 A No. 161 - 22 de la localidad de Usaquén, en el desarrollo de su actividad genera vertimientos no domésticos provenientes de la actividad de lavado de vehículos y lubricentro.</p> <p>De acuerdo a la evaluación de la información remitida mediante el Radicado No. 2020ER26317 de 05/02/2020 y Memorando No. 2020IE137410 de 14/08/2020, correspondiente a los resultados de la caracterización realizada el día 11/03/2019, en el marco del Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital – Fase XV, al vertimiento de agua residual no doméstica y teniendo en cuenta la evaluación de la caracterización del LABORATORIO AMBIENTAL CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL CAR se encontró que el usuario no dio cumplimiento a los límites máximos permitidos para los parámetros de <u>Grasas y Aceites, Cobre (Cu), Hierro (Fe) y Mercurio (Hg)</u>, establecidos en la Resolución 631 de 2015 y la Resolución 3957 de 2009 (aplica rigor subsidiario).</p> <p>El LABORATORIO AMBIENTAL CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL CAR, el cual es el responsable del muestreo y del análisis de los parámetros, se encuentra acreditado por el IDEAM mediante Resolución No.0665 del 15/03/2018 y 1330 del 12/06/2018. El laboratorio subcontratado INSTITUTO DE HIGIENE AMBIENTAL SAS, se encuentra acreditado mediante Resolución No. 1883:2015, 0286:2016, 1331:2017 y 1975:2017 para los parámetros de Aceites y Grasas, Arsénico, Cadmio, Cobre, Fenoles, Hidrocarburos, Hierro, Mercurio, Níquel, Sulfuros, Zinc; el laboratorio HIDROLAB COLOMBIA LTDA se encuentra acreditado mediante Resolución No. 0231 del 06/03/2019 para el parámetro de Cianuro; en cuanto al laboratorio CHEMICAL LABORATORY SAS se encuentra acreditado mediante Resolución No. 2667 del 29/10/2018 para el parámetro de Estaño.</p> | |

(...)"

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

1. Fundamentos Constitucionales

Que de acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

Que el régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, “*Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio*”, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que, por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las personas a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

2. Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

(...) ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que la Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

Que el artículo 5° ibídem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las

contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

Que a su vez los artículos 18 y 19 de la norma de la norma en mención, establecen:

*“(...) **Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio.** El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.*

***Artículo 19. Notificaciones.** En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo”.*

Que, de otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Que así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica *“(...) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”*

Que, en lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

“(...) todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)”

Que, así las cosas, y respecto a los marcos normativos que desarrollan la siguiente etapa del proceso sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera.

IV. CONSIDERACIONES DE LA SECRETARÍA

1. Del caso en concreto

Que, así las cosas, en el caso sub examine el ejercicio de la potestad sancionatoria ambiental se deriva de los hechos y circunstancias analizados y consignados en los **Conceptos Técnicos Nos. 07813 del 27 de junio de 2018 y 09899 del 02 de noviembre del 2020**, en los cuales se señalan conductas presuntamente constitutivas de infracción ambiental; razón por la cual procede esta Dirección, a realizar la individualización de la normatividad ambiental presuntamente infringida en materia de vertimientos, así:

En materia de vertimientos

- **Resolución 3957 de 2009** "Por la cual se establece la norma técnica, para el control y manejo de los vertimientos realizados a la red de alcantarillado público en el Distrito Capital",

"(...) Artículo 14°. Vertimientos permitidos. Se permitirá el vertimiento al alcantarillado destinado al transporte de aguas residuales o de aguas combinadas que cumpla las siguientes condiciones:

a) Aguas residuales domésticas.

b) Aguas residuales no domésticas que hayan registrado sus vertimientos y que la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA haya determinado que no requieren permiso de vertimientos.

c) Aguas residuales de Usuarios sujetos al trámite del permiso de vertimientos, con permiso de vertimientos vigente.

Los vertimientos descritos anteriormente deberán presentar características físicas y químicas iguales o inferiores a los valores de referencia establecidos en las Tablas A y B, excepto en el caso del pH en cuyo caso los valores deberán encontrarse dentro del rango definido.

Valores de referencia para los vertimientos realizados a la red de alcantarillado.

Tabla A

| Parámetro | Unidades | Valor |
|------------------------------|-----------------|--------------|
| <i>Aluminio Total</i> | <i>mg/L</i> | <i>10</i> |
| <i>Arsénico Total</i> | <i>mg/L</i> | <i>0,1</i> |
| <i>Bario Total</i> | <i>mg/L</i> | <i>5</i> |
| <i>Boro Total</i> | <i>mg/L</i> | <i>5</i> |
| <i>Cadmio Total</i> | <i>mg/L</i> | <i>0,02</i> |
| <i>Cianuro</i> | <i>mg/L</i> | <i>1</i> |
| <i>Cinc Total</i> | <i>mg/L</i> | <i>2</i> |
| <i>Cobre Total</i> | <i>mg/L</i> | <i>0,25</i> |
| <i>Compuesto Fenólicos</i> | <i>mg/L</i> | <i>0,2</i> |
| <i>Cromo Hexavalente</i> | <i>mg/L</i> | <i>0,5</i> |
| <i>Cromo Total</i> | <i>mg/L</i> | <i>1</i> |
| <i>Hidrocarburos Totales</i> | <i>mg/L</i> | <i>20</i> |

| | | |
|------------------|------|------|
| Hierro Total | mg/L | 10 |
| Litio total | mg/L | 10 |
| Manganeso Total | mg/L | 1 |
| Mercurio Total | mg/L | 0,02 |
| Molibdeno Total | mg/L | 10 |
| Níquel Total | mg/L | 0,5 |
| Plata Total | mg/L | 0,5 |
| Plomo Total | mg/L | 0,1 |
| Selenio Total | mg/L | 0,1 |
| Sulfuros Totales | mg/L | 5 |

Los valores de referencia para las sustancias de interés sanitario no citadas en la presente tabla serán tomados de conformidad con los parámetros y valores establecidos en el Decreto 1594 de 1984 o el que lo modifique o sustituya.

Tabla B

| Parámetro | Unidades | Valor |
|-----------------------------|-----------------|--------------------------------|
| Color | Unidades Pt-Co | 50 unidades de dilución 1 / 20 |
| DBO ₅ | mg/L | 800 |
| DQO | mg/L | 1500 |
| Grasas y Aceites | mg/L | 100 |
| pH | Unidades | 5,0 – 9,0 |
| Sólidos Sedimentables | mg/L | 2 |
| Sólidos Suspendidos Totales | mg/L | 600 |
| Temperatura | °C | 30 |
| Tensoactivos (SAAM) | mg/L | 10 |

(...)"

- **Resolución 631 de 2015** "Por la cual se establecen los parámetros y los valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales a cuerpos de aguas superficiales y a los sistemas de alcantarillado público y se dictan otras disposiciones."

"(...) ARTÍCULO 15. PARÁMETROS FÍSICOQUÍMICOS Y SUS VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES EN LOS VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARnD) PARA LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES, COMERCIALES O DE SERVICIOS DIFERENTES A LAS CONTEMPLADAS EN LOS CAPÍTULOS V Y VI CON VERTIMIENTOS PUNTUALES A CUERPOS DE AGUA SUPERFICIALES. Los parámetros y sus valores límites máximos permisibles en los vertimientos puntuales de Aguas Residuales no Domésticas (ARnD) para las actividades industriales, comerciales o de servicios diferentes a las

contempladas en los Capítulos V y VI con vertimientos puntuales a cuerpos de agua superficiales, a cumplir, serán los siguientes:

ARTÍCULO 16. PARÁMETROS FÍSICOQUÍMICOS Y SUS VALORES LÍMITES MÁXIMOS PERMISIBLES EN LOS VERTIMIENTOS PUNTUALES DE AGUAS RESIDUALES NO DOMÉSTICAS (ARnD) AL ALCANTARILLADO PÚBLICO. Los vertimientos puntuales de aguas residuales no domésticas - ARnD al alcantarillado público deberán cumplir con los valores límites máximos permisibles para cada parámetro, establecidos a continuación:

(...)"

Que, así las cosas, y conforme lo indican los **Conceptos Técnicos Nos. 07813 del 27 de junio de 2018 y 09899 del 02 de noviembre del 2020**, esta entidad ha evidenciado que la señora **ADA AZUCENA MORENO REYES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.337.459, propietaria del establecimiento de comercio **AUTOLAVADO Y LUBRICENTRO**, ubicado en la Carrera 12 A No. 161-22, de la localidad de Usaquén de esta ciudad, producto del lavado de vehículos y lubricentro, generó vertimientos de aguas residuales no domésticas a la red de alcantarillado público de la ciudad, presuntamente sobrepasando los límites máximos permisibles en materia de calidad, para los parámetros de **Grasas y Aceites, Tensoactivos (SAAM), Cobre (Cu), Hierro (Fe) y Mercurio (Hg)** desacatando la obligación de mantener en todo momento los vertimientos no domésticos, con características físicas y químicas iguales o inferiores a los valores de referencia establecidos en los artículos 15 y 16 de la Resolución 631 de 2015, y las Tablas A y B del artículo 14 de la Resolución SDA No. 3957 de 2009 al amparo de lo señalado por el principio de no regresividad.

Al respecto, en relación con el principio de no regresividad en materia ambiental señala la tratadista Gloria Lucia Álvarez, a través de su texto *Autorizaciones Ambientales*:

"... la Corte Constitucional de Colombia en Sentencia C-443 de 2009 dispuso la obligación que tiene el Estado de no regresión, la cual hace referencia a que una vez se ha avanzado cierto nivel de proyección de un derecho, la libertad de configuración del legislador y la actuación de la administración en materia de derechos sociales se ve limitada, por lo menos en cuanto al retroceso del nivel de protección, por lo que, en principio un retroceso puede presumirse como inconstitucional, que para ser desvirtuado, requiere del control judicial más severo.

(...) En este sentido ha entendido la Corte Constitucional Colombiana que en materia ambiental las medidas que adopte el legislador o la administración pública no pueden significar un retroceso de la protección de derechos y garantías ambientales ya reconocidas, toda vez que la obligación del Estado se encuentra en el avance gradual de los derechos, de acuerdo a sus capacidades..."

Por lo anterior, y atendiendo a lo dispuesto en el artículo 18 de la Ley 1333 de 2009, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente dispondrá iniciar procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental en contra de la señora **ADA AZUCENA MORENO REYES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.337.459, propietaria del establecimiento de comercio **AUTOLAVADO Y LUBRICENTRO 161**, con el fin

de verificar los hechos u omisiones presuntamente constitutivos de infracción ambiental, contenidos en los precitados conceptos técnicos.

V. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Con relación a la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 de 30 de noviembre de 2006 expedido por el Concejo de Bogotá, “*Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá Distrito Capital y se expiden otras disposiciones*”, se ordenó en el artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente - DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente - SDA, como un organismo del sector central, con autonomía administrativa y financiera.

Por su parte, el Decreto Distrital 109 de 16 de marzo de 2009 “*Por el cual se modifica la estructura de la Secretaría Distrital de Ambiente y se dictan otras disposiciones*” expedido por la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., modificado por el Decreto 175 del 4 de mayo de 2009, estableció la nueva estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, determinó las funciones de sus dependencias y dictó otras disposiciones.

En lo relacionado al derecho sancionador ambiental, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los artículos 83 a 86 de la Ley 99 de 1993, y señaló en su artículo 1° que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través de las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

En virtud del numeral 1° del artículo 1° de la Resolución 01466 del 24 de mayo de 2018, modificada por la Resolución 02566 del 15 de agosto de 2018 de la Secretaría Distrital de Ambiente, se delegó a la Dirección de Control Ambiental, entre otras, la siguiente función: “1. *Expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios.*”

En mérito de lo expuesto,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar procedimiento sancionatorio ambiental, con el fin de verificar los hechos y omisiones constitutivos de infracción ambiental, en contra de la señora **ADA AZUCENA MORENO REYES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.337.459, propietaria del establecimiento de comercio **AUTOLAVADO Y LUBRICENTRO 161**; quien, en el desarrollo de las actividades del lavado de vehículos y lubricentro, ejecutadas en la Carrera 12 A No. 161-22, de la localidad de Usaquén de esta ciudad, presuntamente sobrepasando los límites máximos permisibles en materia de calidad, de conformidad con los **Radicados Nos. 2016ER44916 del 15 de marzo de 2016 y 2020ER26317 del 5 de febrero de 2020**,

correspondiente a los resultados de la caracterización de vertimientos realizada en el marco del Programa de Monitoreo de Afluentes y Efluentes en el Distrito Capital, lo concluido en los **Conceptos Técnicos Nos. 07813 del 27 de junio de 2018 y 09899 del 02 de noviembre del 2020**, y atendiendo a lo establecido en la parte motiva del presente acto administrativo.

ARTICULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente acto administrativo a la señora **ADA AZUCENA MORENO REYES**, identificada con cédula de ciudadanía No. 52.337.459, propietaria del establecimiento de comercio **AUTOLAVADO Y LUBRICENTRO 161**, en la Carrera 12 A No. 161-22, de la localidad de Usaquén de esta ciudad, y en el correo electrónico jhonquijote@hotmail.com, de conformidad con los artículos 67 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTICULO TERCERO. - El expediente **SDA-08-2019-476** estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Secretaría de conformidad con el artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO. - Publicar el presente acto administrativo en el Boletín Legal Ambiental, o en aquél que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

ARTÍCULO SEXTO. - Contra el presente auto no procede recurso alguno según lo dispuesto en el artículo 75 del Código de Procedimiento administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE
Dado en Bogotá D.C., a los 25 días del mes de enero del año 2021



CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

FRANKI ALEXANDER GOMEZ
SANCHEZ

C.C: 1010186007 T.P: N/A

CONTRATO
CPS: 20201746 DE 2020 FECHA
EJECUCION:

23/01/2021

| | | | | | |
|------------------------------------|------------------|-----------|---------------------------------------|---------------------|------------|
| FRANKI ALEXANDER GOMEZ SANCHEZ | C.C.: 1010186007 | T.P.: N/A | CPS: CONTRATO 20201746 DE 2020 | FECHA EJECUCION: | 14/01/2021 |
| Revisó: | | | | | |
| JAIRO MAURICIO BELTRAN BALLEEN | C.C.: 79724443 | T.P.: N/A | CPS: CONTRATO 2020-0781 DE 2020 | FECHA EJECUCION: | 25/01/2021 |
| Aprobó: | | | | | |
| Firmó: | | | | | |
| CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR | C.C.: 80016725 | T.P.: N/A | CPS: FUNCIONARIO | FECHA EJECUCION: | 25/01/2021 |

Expediente SDA-08-2019-476